



**МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-00

от 13.03.2017 № 23/3.3/00515

На № _____ от _____

Начальнику департамента транспорта
и дорожно-благоустроительного ком-
плекса мэрии города Новосибирска

С. И. Райману

23-335
от 14.03.2017

Заключение

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 29.07.2015 № 4952 «О Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной инфраструктур»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год», проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 29.07.2015 № 4952 «О Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной инфраструктур» (далее – муниципальный правовой акт).

1. Общая характеристика муниципального правового акта

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 33, ч. 1, от 06.08.2015, с. 9.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Структурным подразделением мэрии города Новосибирска, разработавшим муниципальный правовой акт, является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска, действующий на основании решения городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 654 «О департаменте транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска».

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение затрат по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной инфраструктур.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), имеющие право на возмещение затрат по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной инфраструктур, и департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска.

2. Исследование муниципального правового акта

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;

2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур;

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 11.01.2017 по 07.02.2017. Итоги проведения публичных консультаций отображены в сводном отчете, представленном в приложении к настоящему заключению. Итоги проведения публичных консультаций (в том числе содержание поступивших предложений) отражены в сводном отчете, представленном в приложении к настоящему заключению.

При проведении исследования были рассмотрены предложения, поступившие в ходе публичных консультаций, которые были проанализированы во взаимосвязи со сложившейся практикой правоприменения в целях определения характера и степени воздействия муниципального правового акта на регулируемые отношения.

Участником публичных консультаций отмечено, что в число получателей субсидии не входят индивидуальные предприниматели, что существенно нарушает их права и законные интересы. При этом муниципальным правовым актом (пункт 3.2 Порядка) предусмотрено предоставление заявителем на получение субсидий документа, удостоверяющего личность, свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (для индивидуального предпринимателя). Кроме того, согласно пункту 3.5 Порядка департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска запрашивает сведения о заявителе из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, индивидуальные предприниматели входят в число претендентов на получение субсидий, однако исключены из числа получателей.

Согласно позиции департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска предложение участника публичных консультаций будет учтено при подготовке проекта о внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной инфраструктур.

В рамках проведения экспертизы была проанализирована представленная департаментом транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска практика правоприменения.

Согласно информации департамента, в 2015-2016 годах муниципальному унитарному предприятию города Новосибирска «Управление заказчика по строительству подземных транспортных сооружений» было предоставлено 15 субсидий на возмещение затрат по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной инфраструктур на общую сумму 25997548,17 рублей. Отказов в предоставлении субсидий в период 2015-2016 годов не было, что позволяет сделать вывод о положительной динамике реализации механизма правового регулирования муниципального правового акта при предоставлении субсидий.

При проведении экспертизы установлено, что проектом муниципального правового акта определены неточные условия процедуры предоставления субсидий на возмещение затрат по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной инфраструктур. В частности, пунктами 3.2 и 3.5 Порядка, определены документы, которые должен представить индивидуальный предприниматель для получения субсидии и сведения, запрашиваемые департаментом транспорта и до-

рожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей. Однако в круг лиц, которым предоставляются субсидии (пункт 1.3 Порядка), индивидуальные предприниматели не включены. Данное правовое регулирование влечет неоднозначность толкования условий Порядка субъектами предпринимательской деятельности и неоправданное усложнение процесса предоставления субсидий.

Кроме того, в ходе проведения экспертизы были проанализированы нормы ряда правовых актов, принятых федеральными органами государственной власти, устанавливающих общие требования к предоставлению субсидий юридическим лицам.

Согласно абзацу первому части 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утверждены постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887, согласно которому органам местного самоуправления необходимо привести в соответствие с данным постановлением муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета субсидий, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты. В проекте муниципального правового акта отсутствует ряд положений, которые должны быть определены в соответствии с указанным постановлением. В частности, в проект муниципального правового акта не включены требования о том, что получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов. Также не предусмотрены требования к получателям субсидий, касающиеся невозможности получения ими средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, в соответствии с которыми осуществляется предоставление субсидий.

На основании проведенной экспертизы установлено, что в муниципальном правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем предлагаем доработать Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций.

чайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной инфраструктур с учетом указанных замечаний.

И. о. начальника департамента



Л. Н. Черных

Бутко
2224095

Приложение к заключению по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 29.07.2015 № 4952 «О Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной инфраструктур»

Сводный отчет

по итогам публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 29.07.2015 № 4952 «О Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной инфраструктур»

1. экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 29.07.2015 № 4952 «О Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной инфраструктур» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального правового акта (далее - уведомление) размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 11.01.2017.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 11.01.2017 по 07.02.2017.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления:

№ п/п.	Замечания и (или) предложения	Комментарии мэрии города Новосибирска
	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат уполномоченного	

<p>В число получателей субсидии не входят индивидуальные предприниматели, что существенно нарушает их права и законные интересы. При этом муниципальным правовым актом (пункт 3.2 Порядка) предусмотрено предоставление заявителем на получение субсидий документа, удостоверяющего личность, свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (для индивидуального предпринимателя). Кроме того, согласно пункту 3.5 Порядка департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска запрашивает сведения о заявителе из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.</p> <p>Таким образом, индивидуальные предприниматели входят в число претендентов на получение субсидий, однако исключены из числа получателей.</p>	<p>Учтено при подготовке заключения</p>
--	---